



# 碳市场资讯

天津排放权交易所

Tianjin Climate Exchange

中国首家综合性环境能源交易平台

China's first integrated exchange for environmental and energy products

## 内容提要：

国家发展改革委气候司：加快推进全国碳排放权交易市场建设

世行发布《2015年碳定价观察》 全球碳定价总值近500亿美元

“十三五”我国将设强力碳排放控制目标

多地排污权交易提速 千亿市场亟待开拓

天津排放权交易所工作动态

2015年7月

No.26

# 《碳市场资讯》

(第 26 期)

天津排放权交易所 编写

## 目 录

一、特别关注 .....	1
二、国际碳市场资讯 .....	2
三、国内碳市场资讯 .....	9
国家 .....	9
碳排放权交易试点省市 .....	13
其他省市 .....	16
四、排污权交易资讯 .....	16
五、天津排放权交易所动态 .....	19
六、重要数据 .....	21

## 一、特别关注

### · 国家发展改革委气候司：加快推进全国碳排放权交易市场建设

建立全国碳排放权交易市场是中央改革办确定的生态文明体制改革重点工作任务。按照改革工作部署，国家发展改革委继续深化碳排放权交易试点，认真总结试点经验，加快部署和推进全国碳排放权交易市场建设，取得了积极进展。

#### 扎实推进碳排放权交易试点

碳排放权交易试点启动以来，各试点省市开展大量基础工作，切实加强对试点工作的组织领导，建立了由发展改革委统筹协调、多部门联合参与、相关研究机构配合支持的协同工作机制，扎实推进各项试点工作，在较短时间内探索建立了交易制度体系。7个试点省市全部相继启动交易，共纳入排放企业和单位1900多家，分配的碳排放配额总量合计约12亿吨。截至2015年5月25日，7个试点省市碳市场累计成交量超过2000万吨二氧化碳，累计成交金额约7.1亿元人民币。2014年7月，5个先期启动交易的试点省市顺利完成2013年度碳排放配额清缴工作，96%以上的控排企业都能足额清缴配额，碳排放权交易试点市场运行总体平稳。试点省市通过实施碳排放权交易，激励企业有效控制自身碳排放，使市场在碳排放资源配置中发挥了决定性作用，对试点省市完成碳排放强度下降目标发挥了积极作用。

#### 部署建立全国碳排放总量控制制度和分解落实机制。

2014年12月，国家发展改革委印发了《关于逐步建立全国碳排放总量控制制度和分解落实机制的通知》，明确提出建立全国碳排放总量控制制度和分解落实机制的总体部署和要求。同时，组织专家结合“十三五”碳排放强度目标下降分解，对我国开展碳排放权交易的覆盖范围、国家和

地方总量设定以及配额分配等问题开展研究。2015年1月，下发了《国家发展改革委办公厅关于开展下一阶段省级温室气体清单编制工作的通知》（发改办气候[2015]202号）、《国家发展改革委办公厅关于请报送重点企业（事）业单位碳排放相关数据的通知》（发改办气候[2015]207号），大力推进各省、自治区、直辖市开展重点企业（事）业单位碳排放报告工作。3月份组织专家对全国各地2005年和2010年温室气体清单进行了联审，同时部署地方启动编制2012年和2014年温室气体清单，建立长效工作机制，提供保障措施，将清单编制工作常态化，为实施总量控制制度和分解落实机制奠定基础。

#### 积极推动全国碳排放权交易市场建设

一是加强立法建设。实施碳排放权交易必须立法先行。2014年12月，国家发展改革委出台了《碳排放权交易管理暂行办法》。今年将继续与国务院法制办衔接，争取尽早出台国务院碳排放权交易管理条例，同时启动研究制定相关配套细则。

二是抓好碳排放权交易顶层设计。确定合理的交易总量和配额分配方案是碳排放权交易市场顺利运行的关键，也是难点所在。国家发展改革委正在组织研究全国碳排放权交易市场的覆盖范围、交易主体、温室气体种类，合理确定排放总量和统一的碳排放配额分配具体方法，尽可能做到公平、可行。

三是做好碳市场基础支撑体系建设。碳排放权交易市场的顺利运行离不开必要的基础支撑体系。国家发展改革委正在着力推进重点行业企业温室气体排放报告和盘查工作，推动出台第三方核查机构的管理办法和核查规则，建设运行碳交易注册登记系统，组织制定市场交易细则，建立健全监

## 特别关注

管制度，逐步充实市场交易品种，完善市场交易模式。

四是持续深入开展碳排放权交易能力建设。从试点经验看，国家组织开展了大量能力建设活动，为试点省市建立管理和技术支撑队伍，顺利启动交易发挥了重要作用。国家发展改革委将在全国范围内，面向不同的参与方，继续深入开展多层次、大面积、针对性强的各类国内外培训活动，建立长效人才培养机制，切实提高地方管理部门能力，为碳市场提供高质量的专业人才。（中国经济导报）

## 二、国际碳市场资讯

### • 世行发布《2015年碳定价观察》 全球碳定价总值近500亿美元

根据世行最新发布的《2015年碳定价机制现状及趋势》的预览版《2015年碳定价观察》，目前已有大约40个国家和20多个城市、州及省正在使用或计划使用碳定价工具，以降低温室气体排放。根据该报告，这些地区的碳定价机制覆盖地区排放量的一半，这意味着大约70亿吨二氧化碳当量，或大约12%的全球温室气体年排放总量。而《2015年碳定价机制现状及趋势》将于今年10月份发布。

报告显示，目前正在运行的碳市场价值接近500亿美元。其中，碳排放权交易机制的总值从2014年报告的320亿美元，增长到2015年4月1日的340亿美元，这主要归功于韩国碳交易体系的启动，以及加州和魁北克省碳市场的扩大。另外碳税的总值首次纳入报告，约140亿美元。同时，EU ETS已经使用了14.5亿吨的CER和ERU用于履约，即EU ETS在2008-2020期间可使用国际碳信用总量（16亿吨）的90%。（碳道）

### • 2015年第二轮联合国气候谈判开幕

2015年第二轮联合国气候谈判6

## 国际碳市场资讯

月1日在德国波恩开幕。各方将围绕计划年底达成的气候变化新协议继续磋商，并讨论提高2020年前应对气候变化行动力度等议题。本轮谈判将持续至11日，主要任务之一是对今年2月在瑞士日内瓦确定的全球气候协议谈判文本进行压缩。谈判文本共90页，罗列了各方对新协议目标、减缓、适应、融资、技术开发与转让、能力建设、行动和支持透明度等各项内容的不同意见和备选表述。

按照计划，基于这份谈判文本的新协议将于12月在法国巴黎举行的联合国气候变化大会上通过，2020年开始实施，将成为各方2020年后控制温室气体排放和应对气候变化的依据。

（新华网）

### • 全球变暖：从二氧化碳单月浓度创纪录看气候变化

美国国家海洋和大气管理局(NOAA)发布消息称，今年3月全球二氧化碳月平均浓度达到400.83ppm(1ppm=百万分之一)，创造了200万年来的最高值。NOAA温室气体首席科学家彼得·坦斯说：“这既让人不安又令人生畏。让人不安是因为发生的速度如此之快，与地球自身的自然变化进程相比，这样的速度简直就是‘爆炸性’的；令人生畏则是因为让二氧化碳上升的速度降下来真的很难。”他解释说，不只是二氧化碳含量更高了，其增长速度也更快，是过去自然产生速度的100倍。

1980年，NOAA第一次计算了全球范围二氧化碳平均值，由于燃煤、石油和天然气的大规模开发和使用，目前这个数字比当年高出18%。35年来，二氧化碳浓度上升了61ppm，而自有人类社会以来，总共花了大约6000年，二氧化碳浓度才上升了80ppm。400ppm的纪录一度被视为一种标志。历史上二氧化碳浓度第一次超过400ppm是在

## 国际碳市场资讯

2013年5月9日。2014年这一时刻提前两个月到来。2014年3月、4月和6月的二氧化碳月平均浓度都超过了400ppm，当年峰值出现在5月，达到了402ppm。

人类排放的温室气体有增无减，由于二氧化碳和其他温室气体增加，地球平均温度比20世纪初增加了1.6华氏度(约0.89摄氏度)。

NOAA消息表明，今年3月气温比20世纪同期12.7摄氏度的平均温度高出了0.85摄氏度，比2010年3月份创下的高温纪录高出0.05摄氏度。

该机构说，过去11个月中，有7个月都接近或者突破了同期的月温度纪录，从长达136年的数据来看，1998年2月和2007年1月气温高于同期平均水平的幅度位居前列，今年3月份则紧随其后。

气候变化对南北两极的影响显著。美国国家冰雪数据中心基于NOAA和NASA的数据显示，今年3月份北极海冰平均面积比1981年至2010年的均值减少了7.2%，这是自1979年有记录以来的最低纪录。相反，南极海冰覆盖面积却随着南极大陆冰河消融以及当地风速增大而不断扩张。与1981年至2010年的均值相比，3月份南极海冰面积增加了24.3%，面积仅次于2008年，为有记录以来第二大。

今年4月底发表在《科学》杂志上的一项涉及100多个小项目的研究表明，因气候变化，目前地球上约有2.8%物种面临灭绝风险，如果全球平均温度比工业化前升高4.3摄氏度，将最终导致地球上1/6的物种消亡。

尽管一些国家已经承诺减少排放量，但趋势已被证明难以逆转。NOAA全球监测司司长詹姆斯·巴特勒说：

“只有消除大约80%的化石燃料排放，才能在本质上阻止大气层中二氧化碳含量的上升，但二氧化碳浓度不会降低甚至削减，只能做到增速减缓而已。

2014年11月12日，中美两国达成温室气体减排协议，中国首次正式提出温室气体排放峰值将于2030年前后到来，并承诺将非化石能源消费比例提升到2030年的20%左右。美国则承诺，确保2025年温室气体排放量较2005年下降26%至28%。中美达成的协议在全球范围内受到广泛好评。联合国气候变化高级官员克里斯蒂娜·菲格雷斯表示，两个关键国家宣布了人类走向更美好、更安全未来的重要途径，两国的新承诺为2015年晚些时候的巴黎气候协议谈判注入了动力。

(科技日报)

### • 七国集团领导人：本世纪应大幅削减温室气体排放

七国集团领导人于当地时间6月8日表示，为了大幅削减全球温室气体的排放，应在本世纪大力发展低碳经济。七国集团领导人呼吁，到本世纪中叶，与2010年相比，全球的碳排放量应降低40%至70%。

德国总理默克尔希望能就控制全球气候变化达成一个协议。她希望能让七国的领导人同意把温度上升控制在工业革命前的两度之内，并能在今年12月联合国在巴黎召开气候峰会之前能够让七国领导人抓住契机，承诺致力全球变暖问题。

默克尔还希望工业发达国家能够继续帮助那些受气候影响最严重的穷国。

此次峰会是在德国举行的，与会的工业发达国家领导人包括美国总统奥巴马、英国首相卡梅伦、日本首相安倍晋三、法国总统奥朗德、加拿大总理哈珀以及意大利总理伦齐。

(中国新闻网)

### • 碳排放税或刺激天然气产业发展

相较于其他化石燃料，燃烧天然气产生的碳排放相对较低。

## 国际碳市场资讯

包括英国石油公司、壳牌、道达尔在内的欧洲大型石油和天然气公司选择在上周于法国巴黎举行的世界天然气大会之前呼吁对碳排放进行定价绝非偶然。碳排放税已作为鼓励从煤炭和其他高碳化化石燃料转向可再生能源从而限制全球变暖的一种有效方式被提出。同时，它还会刺激对燃烧起来最清洁的化石燃料——天然气的需求。

欧洲公司已经提出了它们自己的碳排放“影子价格”：通过假定将不得不为提炼石油和天然气所排放的二氧化碳纳税，评估出所提议的石油和天然气项目的盈利能力。来自法国石油巨头道达尔的一位执行官表示，该公司采用的“影子价格”为每吨石油35欧元。

为实现联合国气候谈判代表提出的官方目标——保持全球温度上升不高于工业化前水平的2°C，碳价格将不得不被定得足够高，以驱动化石燃料排放到21世纪后半期降到几乎为零。还需要做很多事情，包括对将从2020年一吨20美元左右迅速升至2030年、2040年分别100美元、140美元的碳进行定价。类似情况将刺激碳捕捉和封存技术（CCS）的开发和使用。CCS能移除工厂和发电厂排放物的二氧化碳，并将其“扣押”在深层地下。为实现联合国制定的官方目标，国际能源署前任署长Nobuo Tanaka表示，CCS将不得不捕获电力行业到2050年产生的所有燃煤排放物和一半的天然气排放物。（中国科学报）

### • 联合国：将于10月公布全球气候协定草案

本年度第二轮联合国气候谈判正在德国波恩进行。联合主席于当地时间6月11日表示，目前与会国代表已经就一项全球气候协定展开谈判，预计将会在10月达成初步草案。

2015年第二轮联合国气候谈判1日在德国波恩开幕。各方将围绕计划年底达成的气候变化新协议继续磋商，并讨论提高2020年前应对气候变化行动力度等议题。本轮谈判的主要任务之一是对今年2月在瑞士日内瓦确定的全球气候协议谈判文本进行压缩。谈判文本共90页，罗列了各方对新协议目标、减缓、适应、融资、技术开发与转让、能力建设、行动和支持透明度等各项内容的不同意见和备选表述。

按照计划，基于这份谈判文本的新协议将于12月在法国巴黎举行的联合国气候变化大会上通过，2020年开始实施，将成为各方2020年后控制温室气体排放和应对气候变化的依据。（中国新闻网）

### • 碳排放交易数据显示2014年欧洲碳排放量降低

欧盟委员会官方公布，欧盟碳排放交易数据显示2014年碳排放量约为18.12亿吨二氧化碳当量，比2013年下降4.5%。欧盟碳排放交易系统涵盖欧盟28个成员国以及冰岛、挪威和列支敦士登等3国的1.1万家发电厂和工业设施以及内部航线的碳排放。统计数据显示，欧洲经济区范围内的航线2014年碳排放约为5490万吨二氧化碳当量，比2013年略涨2.8%。根据《欧盟碳交易系统指令》，2013至2016年期间，所有商业和非商业航班的运营商都必须就其飞行器在欧洲经济区范围的碳排放负责。2015年5月，欧洲议会和欧盟理事会就在2018年建立市场稳定储备达成政治协议，用于调节并消除市场上过剩的碳排放配额。2014年累积过剩碳排放配额从21亿吨降至20.7亿吨。（商务部）

### • 欧盟碳排放交易“预测价格”三年来首次上升

## 国际碳市场资讯

国际排放交易协会（IETA）发布的最新年度调查显示，欧盟碳排放交易市场的122个参与方预计，在2013年至2020年间，碳排放交易的平均价格为每公吨10.79欧元，较去年的预计提高2.50欧元，是自2011年以来首次上升。报道称，目前市场交易价格为每公吨7.30欧元，被调查者预计2020年至2030年间的平均价格将升至每公吨18.40欧元。尽管如此，被调查者认为，价格只有升至每公吨29欧元的水平，才能推动低碳投资。此外，市场参与方均希望，在年底于巴黎召开的联合气候大会上，各国能达成具有法律效力的减排协定，但均认为其可能性较小。（商务部网站）

### • 欧盟2014年二氧化碳排放同比2013年下降5%

欧委会网站6月15日报道。欧洲统计局今日发布2014年欧盟二氧化碳排放估算数据，同比2013年该数据下降5%。二氧化碳是导致全球气候变化的主要原因，同时占据欧盟温室气体排放总量的80%。而温室气体排放受到气候条件、经济增长、人口变化、交通运输和工业生产等因素综合影响。欧盟正致力于通过多重手段提高能源效率进一步降低温室气体排放。值得注意的是，国际能源进出口对二氧化碳排放也有显著影响，如煤炭进口将导致进口国排放增加，而电力进口将导致出口国排放增加。

（商务部网站）

### • 美加墨三国建立新的气候伙伴关系

美国、加拿大、墨西哥北美三国在气候变化和能源领域建立工作小组，旨在协调相关政策、建立多边合作伙伴关系。三国政府表示，在提高电网的效率、寻求新型清洁能源技术以及协调法规以控制油气行业碳排放

等领域，三国将优先开展合作。宣布建立多边合作伙伴关系后，加拿大自然资源部长表示，加拿大可以效仿美国最近提出的一系列政策，如削减石油和天然气企业的甲烷排放量。由于此举可能加强对加拿大其他石油和天然气公司的排放监管，“加拿大已经就提高甲烷排放标准对石油和天然气行业的影响进行过几次严肃的讨论”。（人民网-环保频道）

## 欧洲

### • 奥朗德称欧洲提前两年实施碳交易市场改革

法国总统奥朗德5月20日宣布，欧洲议会、欧盟委员会和欧洲理事会已达成协议，将于2019年1月启动欧洲碳市场稳定储备机制，这意味着欧洲提前两年实施碳交易市场改革。

今年底法国将举办巴黎气候变化大会。大会期间，各国将就达成新的国际气候变化协议进行谈判。奥朗德说，欧洲碳市场稳定储备机制提前启动的决定，与年底达成人们期待的新气候协议并行不悖。他呼吁，作为应对气候变化的重要角色，企业们应当把减排“落实到行动中”。

奥朗德还说，中国等大国已经引进碳排放价格机制，欧洲同样应该建立一个足以让价格指标影响企业行为的碳交易市场。（新华网）

### • 奥朗德：加大对发展中国家应对气候变化的支持

法国总统奥朗德当地时间6月3日表示，包括新兴国家在内的经济欠发达国家和地区在应对气候变化、实现能源过渡方面需要大量资金支持，发达国家应当提供更多公共和私人资金，以实现从2020年起每年向发展中国家提供1000亿美元绿色气候基金的承诺。

奥朗德当天在巴黎出席经济合作

## 国际碳市场资讯

与发展组织（经合组织）理事会部长级会议时表示，相信即将于今年年底在巴黎举行的《联合国气候变化框架公约》第21次缔约方大会气候大会能够促成一项新的气候协议，但巴黎气候大会的目标不应仅限于协议的达成，而是要尽可能形成一份最雄心勃勃、最全面、最有约束力的协议。

他指出，截至目前，在《公约》的近200个缔约方当中，仅有37个缔约方向联合国提交了具体的温室气体减排目标，无论在数量上还是承诺内容的质量上都远远不够。

（新华网络电视）

### • 德国承诺增加气候变化资金支持

德国总理默克尔表示，德国将增加对发展中国家应对气候变化的资金支持。德国官员还透露，到2020年，德国对发展中国家提供的应对气候变化支持资金将达2014年的两倍。

默克尔在柏林出席“彼得斯贝格气候对话”会议时说，资金支持是巴黎气候大会能否取得成功的决定因素。发展中国家仅靠自身力量难以应对气候变化挑战并转变发展方式。发达国家对全球变暖负有责任，有义务向发展中国家提供帮助。

发达国家对发展中国家的资金支持是联合国气候谈判的核心争论点之一。依据《联合国气候变化框架公约》，发达国家有义务向发展中国家提供资金支持以帮助后者应对气候变化。但在实际操作中，一些发达国家往往难以履行先前做出的资金支持承诺。目前，发达国家对于如何实现这一支持资金承诺仍无详细时间表。美国、日本等国对绿色气候基金的注资承诺仍只是空头支票。（中国金融信息网）

### • 英拟建可捕获90%碳排放的电站

英国政府宣布，将拨款对拟建的全链式579兆瓦煤气化电站项目开

展工业研究与可行性分析，这个电站由于结合了先进的碳捕集与封存（CCS）技术，可捕获并永久封存90%的二氧化碳排放量，实现真正的低碳发电。

据英国政府发布的公告介绍，将为这个项目的先期研究提供420万英镑（约合660万美元），主要用于资助相关承包商对项目的各方面进行论证分析，为期18个月。按照项目规划，拟建的电站位于苏格兰地区，包括一座煤炭气化发电站、输送二氧化碳的陆地和海底管道、以及永久封存发电站捕获的二氧化碳的海底深盐土层。CCS技术能捕获电站二氧化碳排放量的90%，并通过陆地管道和海底管道输送到北海水下2公里处永久封存。

在全球范围内，CCS技术的研发和推广在不断加速中。中国也在这个领域投入了不少资源进行开发，已有多多个相关项目处在不同规划阶段。

（新华网）

## 北美洲

### • 美国环保署将发表飞机碳排放危害报告

美国环保署（EPA）计划最快于6月5日确定，飞机排放的二氧化碳对公众健康的危害有多大，这将是美国规范航空业碳排放的第一步。

2010年，环保组织曾起诉美国环保署，要该机构开始规范航空业的碳排放。隔年，美国联邦法院裁决，美国环保署必须根据美国《清洁空气法》处理飞机碳排放问题。环保署过后承诺，将于2014年发表飞机碳排放的“危害研究结果”，但至今仍未发表。

目前，国际民航组织（ICAO）正在制定一个以市场为基础的国际机制，以推动航空公司削减飞机碳排放，其目标是在2016年让该机制获得最终批准。（中国新闻网）

## 国际碳市场资讯

### •奥巴马积极应对气候变化 2015 出台 40 项减排新政

为在今年年底巴黎峰会召开之前加快应对气候变化的步伐，2015 年美国白宫已经出台了 40 项减少碳排放的新举措，平均 4 天半就出台一项新规，速度令人目眩。但奥巴马还是在气候变化领域创造了一个重要的记录。2013 年 6 月，奥巴马曾在乔治城大学对学生演讲时第一次表明应对气候变化的雄心。

美国“气候和能源解决方案中心”分析称，自 2013 年至今，针对减少二氧化碳污染计划中制定的 75 项目标，奥巴马政府已经一一对应地采取了初步措施。该组织鲍勃·波西亚赛普(Bob Perciasepe)说：“这届政府取得了很大的进步，城市、各州和企业都在谈论更有力的气候行动方案，但政府剩余的执政时间内是不可能完成所有这些目标的。我们需要联邦政府继续领导气候变化减排和适应行动方案。”

奥巴马政府一直在推动碳减排法规的颁布实施。今年 6 月，美国环保局就提出了针对重型卡车和 18 轮货车的减排新规（减少 24%的碳排放），并第一次提出将限制飞机和农业的碳排放。5 月份，奥巴马在美国海岸警卫队学院毕业典礼上说，忽略气候变化所带来的安全问题就相当于“玩忽职守”。他说：“气候变化是全球安全的重要威胁之一，并对国家安全构成直接的风险，它将影响军队守护国家的方式。美国需要采取行动，而且是立即行动。”

今年 3 月，奥巴马承诺将进行温室气体深度减排：到 2025 年比 2005 年减少 26-28%的碳排放。同时，内政部制定了第一项针对在公共土地上进行水力压裂开采的规定。美国环保局也将于晚些时候出台石油天然气行业削减甲烷排放的新规定。

奥巴马政府还积极与中国、印度、

墨西哥和其他国家合作，争取这些国家更有力的气候变化承诺。日前，中国和美国的官员在华盛顿会面同意将开展城市公交零排放联合行动，并停止海洋塑料污染。（人民网）

### •加拿大承诺温室气体减排新目标 到 2030 年减少 30%

加拿大环境部当地时间 5 月 15 日就削减该国温室气体排放做出承诺。根据这一承诺，到 2030 年，加拿大的温室气体排放量将比 2005 年下降 30%。环境部称，正式制定这个国家减排目标，是与联合国气候变化框架公约相衔接。加拿大表示，在温室气体减排的问题上，该国将继续与其贸易伙伴、尤其是与美国步调一致。

环境部强调加拿大作为世界清洁能源技术领袖的角色，其用于推动节能减排科技创新的投资超过 100 亿美元。环境部表示，未来将继续通过技术创新改善油砂和其他正在成长的行业的环境状况。（中国新闻网）

## 亚洲

### •韩国公布 2030 年温室气体排放量目标力争减排 3 亿吨

韩国政府 6 月 30 日公布了 2030 年温室气体排放量减排目标。韩国政府当天在世宗市政府办公楼举行的记者会上宣布，到 2030 年，韩国的温室气体排放总量预计将为 8.506 亿吨。韩国将力争减排其中的 37%即 3.147 亿吨的温室气体排放量。

由此，韩国当年的温室气体排放量将减少至 5.36 亿吨。韩国政府此次公布的 2030 年温室气体排放目标量与 2009 年提出的 2020 年目标量——5.43 亿吨相比，减少了 0.07 亿吨，满足了国际社会的普遍要求。（中国新闻网）

### •日本确立温室气体减排新目标 曾被批评力度不够

## 国际碳市场资讯

日本政府本6月2日召开全球变暖对策推进总部会议，批准了2030年温室气体较2013年减排26%的日本新目标。首相安倍晋三表示“我们制定了不逊色于国际水平、雄心勃勃的目标。该目标也伴随有具体对策和技术支持。”

安倍将在7日至8日于德国召开的七国集团(G7)峰会上向各国介绍该减排目标，经公开征集意见后最快于7月提交至联合国秘书处。此外，日本政府还将于年底在巴黎召开的《联合国气候变化框架公约》第21次缔约方会议(COP21)上介绍这一目标，参与谈判力争就新减排框架达成一致。

如果以《京都议定书》的基准年1990年为标准，这一目标仅为减排18%，许多研究人员和环保组织指出“目标力度不够”。根据计划，日本将通过节能与导入可再生能源，力争到2030年温室气体较2013年减排26%(较2005年减排25.4%)，换算为当年排出二氧化碳减至约10.42亿吨。

(中国新闻网)

### •最大碳排放罚单：沙特航空被罚140万欧元

由于违反欧盟的碳排放法规，比利时政府向沙特阿拉伯航空公司(Saudi Arabian Airlines)开出约140万欧元的罚单，这使该航空公司成为首个因违反欧盟航空法规而遭到罚款的大型非欧洲航企。

欧盟于2012年初规定所有使用欧盟机场的飞机都必须支付碳排放费用，这一规定遭到国际上的强烈反对。作为最坚定的反对者之一，沙特阿拉伯告知沙特阿拉伯航空无需遵守这项规定。印度和俄罗斯也对该规定表示明确反对。由于面临着贸易战的威胁，欧盟修改了法规，将范围规定为欧盟境内的航班而非飞入或离开欧盟机场的全部航班。但该规定仍包括非欧洲

运营商执飞的欧洲航班。

虽然大多数欧洲航空公司都遵守了该规定，但一些非欧洲航空公司并未遵守该规定，而且欧洲政府被批落实罚款不力。不过，官方表示比利时政府向沙特阿拉伯航空开出的罚单是目前数额最大的处罚。

2015年初，德国排放交易局(DEHSt)发布报告公布了2012年44家因未交出碳排放津贴而遭到罚款的运营商，其中包括柏林航空和阿拉伯航空。英国环境局也在2012年对5家违反规定的航空公司进行了罚款，其中包括印度航空。

欧盟委员会于5月18日表示航空公司的遵守率非常高，99%的运营商遵守了航空业碳排放法规。

(民航资源网)

## 大洋洲

### •澳大利亚25亿减排基金或明年用完

澳大利亚评级与研究机构崇德(RepuTex)发布报告称，澳洲政府设立的25.5亿澳元温室气体“减排基金”或将在明年全部用完。(1澳元约合5.80元人民币)这25.5亿澳元的“减排基金”是澳大利亚气候直接行动计划的重头戏。该基金通过购买减排指标为那些有意愿减排的企业提供资助，取代了过去的碳价格体系。

而根据减排基金目前的使用安排，只能帮助澳大利亚在2025年减排2000年水平的11%。这远低于澳洲政府设置的即将发布的2020后减排目标，即便澳洲政府不采用气候变化部门减排36%的独立建议。目前澳大利亚最少会在2020年减排2000年水平上的5%，预计各国都会在巴黎联合国气候峰会前提交自己2020年后的减排目标。

2015年4月，减排基金首次竞拍，支付了6.6亿澳元给有意愿减排的企业，以期减排4700万吨温室气体。

## 国际碳市场资讯

澳大利亚环境部长格雷格·亨特 (Greg Hunt) 表示, 这个成绩相当“不俗”, 即使 144 个受资助项目中, 有 107 个已经在原有框架下运行。

崇德研究部主任布雷特·哈珀 (Bret Harper) 表示, 目前尚没有可预见的资金将被纳入到现有基金中, 预计未来 12-18 个月“减排基金”就会被全部用完, “实现 2020 年的目标都困难, 2020 年以后的更不用提, 我们需要额外的政策。” 雷特·哈珀说: “政府可以进一步发展可再生能源, 或制定一个碳价格。效果最为明显的就是加强保障机制和政府控制。” (中国日报)

## 三、国内碳市场资讯

### 国家

#### · 李克强在国家应对气候变化及节能减排工作领导小组会议上强调 着力推进提质升级发展 强化应对气候变化行动

6月12日, 中共中央政治局常委、国务院总理、国家应对气候变化及节能减排工作领导小组组长李克强主持召开国家应对气候变化及节能减排工作领导小组会议, 研究提交联合国气候变化框架公约缔约方会议的中国国家自主贡献文件, 并作重要讲话。

李克强说, 应对气候变化是国际社会的共同任务, 也是中国科学发展的内在要求。中国政府高度重视应对气候变化问题, 把绿色低碳循环经济发展作为生态文明建设的重要内容, 主动实施一系列举措, 取得明显成效。2014年, 我国单位国内生产总值能耗和二氧化碳排放分别比 2005 年下降 29.9% 和 33.8%, “十二五”节能减排约束性指标可以顺利完成。我国已成为世界节能和利用新能源、可再生能源第一大国, 为全球应对气候变化作出了实实在在的贡献。

李克强指出, 积极应对气候变化,

## 国内碳市场资讯

不仅是中国实现可持续发展的重要方面, 也是深度参与全球治理、打造人类命运共同体、推动共同发展的责任担当。

中国作为负责任的大国, 将坚持共同但有区别的责任原则、公平原则和各自能力原则, 承担与自身国情、发展阶段和实际能力相符的国际义务, 中国将按照 2030 年左右二氧化碳排放达到峰值且将努力早日达峰的目标, 继续积极主动减排, 大幅降低单位国内生产总值二氧化碳排放量, 进一步提高非化石能源占一次能源消费比重和森林蓄积量, 不断提高减缓和适应能力, 为促进全球绿色低碳发展做出自身最大努力。

李克强说, 中国是一个发展中国家, 发展是第一要务。应对经济下行压力和气候变化等多重挑战, 关键是要推动结构调整和提质升级发展, 拓宽经济增长与环境改善的双赢之路。必须坚持节约资源和保护环境基本国策, 实施积极应对气候变化国家战略, 研究制定长期低碳发展路线图。必须坚持深化改革, 通过大众创业、万众创新, 催生新技术、新产品、新模式, 壮大节能环保产业, 严控高耗能、高排放行业扩张, 形成节能低碳的产业体系。必须大力实施中国制造 2025, 推进互联网+行动, 提升产业和社会生活的智能化、绿色化水平。必须加大政府对生态环保等公共产品投入, 探索政府与社会资本合作新机制。必须在对接全球绿色低碳需求中扩大国际产能合作, 倒逼我国产业迈向中高端水平。

李克强说, 中国致力于《联合国气候变化框架公约》全面、有效和持续实施, 愿与各方携手努力推动巴黎会议达成一个全面、平衡、有力度的协议。中国将积极开展多边和双边国际磋商, 加大气候变化南南合作力度, 建立合作基金, 在资金、技术和能力

## 国内碳市场资讯

建设上为小岛屿国家、最不发达国家和非洲等发展中国家提供力所能及的帮助，共同推动形成公平合理、合作共赢的全球气候治理体系。（央视网）

### • 李克强宣布中国政府将提交应对气候变化国家自主贡献文件

当地时间6月30日，正在法国进行正式访问的国务院总理李克强在会见法国总统奥朗德时宣布，中国政府已制定中国应对气候变化国家自主贡献文件，并向《联合国气候变化框架公约》秘书处提交。

李克强表示，中国政府根据中国国情、发展阶段、可持续发展战略和国际责任，确定了到2030年的自主行动目标，即：二氧化碳排放2030年左右达到峰值并争取尽早达峰；单位国内生产总值二氧化碳排放比2005年下降60%—65%，非化石能源占一次能源消费比重达到20%左右，森林蓄积量比2005年增加45亿立方米左右。中国还将继续主动适应气候变化，在抵御风险、预测预警、防灾减灾等领域向更高水平迈进。

李克强强调，中方赞赏法方作为巴黎会议东道国为推动会议达成协议所作的积极努力，愿同法方和各方一道，继续按照共同但有区别的责任原则、公平原则、各自能力原则，推动巴黎会议在公开透明、广泛参与、缔约方驱动、协商一致的基础上，达成全面平衡有力度的协议，为全球绿色低碳可持续发展开辟新前景。

（中央人民政府网站）

### • 中国月底将宣布41万亿元规模减排计划

中国气候变化事务特别代表解振华6月23日在华盛顿说，中美两国将在页岩气、核能、清洁能源、碳捕集、利用和封存以及绿色贸易这5个新领域加强合作。解振华当天在美国国务

院举行中外媒体吹风会，介绍第七轮中美战略与经济对话气候变化会议有关情况。他说，双方一共确定了13个领域的合作，现在已有8个领域开展了30多个合作项目，这些项目都已取得一定的积极进展。此次会议上，双方同意就剩下的5个领域加强合作，并成立了新的工作组，明确了两国牵头的部门，会议之后就实施具体项目。

解振华指出，作为最大的发展中国家和最大的发达国家，中美在气候变化领域里的务实合作，为其他发达国家和发展中国家之间开展合作做出了榜样，这说明“南北是可以合作的，而且合作是能够共赢的”。他说，中方将公布应对气候变化的“国家自主决定贡献”目标，它将包括一系列目标及保证实现这些目标的政策、措施、工程项目，所以中国的“国家自主决定贡献”目标将是科学、务实和有力度的。按照估算，中国要实现到2030年的应对气候变化目标，在提高能源效率和发展可再生能源领域的总投资需要约41万亿元人民币。（新华网）

### • “十三五”我国将设强力碳排放控制指标

国家发展改革委气候司副司长李高在6月25日的“低碳发展·绿色生活”公益展上表示，2014年，中国单位GDP二氧化碳排放比2005年下降了33.8%，有力推动了经济社会的可持续发展，也为应对全球气候变化做出了重要的贡献。在确保完成“十二五”碳强度下降目标的基础上，“十三五”还要继续设立强有力的碳排放控制目标，力争实现到2020年，在2005年的基础上，二氧化碳排放的强度下降40%到45%的上限目标。

李高表示，“十三五”期间，还要进一步加快全国统一的立法，不断完

## 国内碳市场资讯

善应对气候变化的制度、政策、标准体系的建设。（经济参考报）

### • 京津冀筹建跨区域碳交易市场 实现碳配额互相流通

从京津冀生态环境协同发展高端会议获悉，目前京津冀正在探索建立跨区域碳交易市场。京冀两地已于去年底率先启动全国首个跨区域碳排放权交易市场建设，承德市作为河北省的先期试点，其境内纳入碳交易体系的重点排放单位，将完全按照平等地位参与北京市场的碳排放交易。此外，国家发改委会同有关部门已就京津冀协同发展生态环境保护规划进行了研究论证，将按照程序报批后印发。

“目前京津冀正在探索建立跨区域碳交易市场，我相信这些标准的研制和实施，必将为三地碳交易市场乃至全国碳交易市场的建立提供技术支撑。”质检总局党组成员、国家标准委主任田世宏在会上透露。

河北省省长张庆伟也在会上表示，河北省与北京市准备推进碳汇交易。他说，2013年国务院组织京津冀三个省市贯彻大气污染防治十条措施，给河北省提出明确的目标，到2017年，PM2.5年平均浓度要比2012年下降25%。为完成这一任务，河北省大力化解钢铁、玻璃、水泥过剩产能。以钢铁为例，去年压减炼钢2888万吨。另外，河北省正进行大规模的植树造林，一年造林500多万亩，已经形成了生态效应，形成了碳汇。

（经济参考报）

### • 我国首个林业CCER项目减排量获签发

5月25日，国家发展与改革委员会气候司主办的中国自愿减排交易信息平台发布了本期通过审核签发的26个中国核证减排量（CCER）项目。广东长隆碳汇造林项目首期减排量获得签发，成为全国首个获得国家发改

减排量签发的中国林业温室气体自愿减排项目（林业CCER项目）。

广东长隆碳汇造林项目是在国家林业局、广东省林业厅支持下，由中国绿色碳汇基金会提供技术服务，与广东省林业调查规划院合作开发的全国第一个可进入国内碳市场交易的林业CCER项目。项目于2011年在广东省梅州市和河源市等欠发达地区的宜林荒山地区，实施碳汇造林1.3万亩。2014年3月30日，项目通过了国家发改委批准的审定核证机构中环联合（北京）认证中心有限公司（CEC）负责的独立审定；2014年6月27日，项目通过国家发改委组织的温室气体自愿减排项目备案审核会审核，7月21日获得国家发改委会的项目备案批复。项目计入期20年（2011年1月1日-2030年12月31日）内，预计可产生减排量34.7万吨二氧化碳当量，年均减排量为1.7万吨二氧化碳当量。（中国绿色时报）

### • 新能源车补贴由市场消化：合肥北京将试点碳排放交易制度

国内将引入碳排放交易制度，率先在合肥与北京进行试点。合肥市经信委装备处处长韩临曦介绍，目前已经形成了一套大致的方案，以燃油车的排量和销量作为测算传统车企碳排放量的标的，车企产生了一定值的碳排放量，就必须相对应地产销部分新能源汽车，相当于做碳排放的“加减法”。如果车企没有达到一定量的新能源汽车产销规模，必须向其他有盈余的新能源车企购买指标，否则将禁止传统汽车的销售或者缴纳罚款。

这项制度将率先在合肥、北汽试行，交易限于在当地产生的额度。例如在合肥销售传统汽车，要实现碳排放要求，必须购买在合肥推广的新能源汽车指标，在外地推广的新能源指标无法算作合肥的交易范围内。韩临

## 国内碳市场资讯

曦表示，这实施起来也会有一定难度，毕竟汽车的流动性大，无法完全固定，因此相关的政策制度也一直在修缮之中。（第一电动网）

### • 新电改将推动全国碳交易的市场化

电力行业是我国温室气体排放大户，其节能减排对完成我国温室气体减排目标起着举足轻重的作用。碳交易试点实践证明，碳交易为电力行业提供了一条市场化减排途径，构建合理的碳交易机制要素是推动电力行业实现减排的关键。

2015年3月，中共中央、国务院发布《关于进一步深化电力体制改革的若干意见》（以下简称：新电改），要求电力行业实施“三个开放、一个独立、一个深化，三个加强”，重构发电、输配电和售电市场及其秩序，建立有效竞争的电力交易市场机制。随后，国家发改委国家能源局又发布了《关于改善电力运行调节促进清洁能源多发满发的指导意见》，推动落实新电改。实施新电改将改变我国电力行业在竞争环节的发售电价格形成机制，通过市场竞争形成上网电价和销售电价；将改变发电企业指令性、计划式的生产模式，改善电力生产运行调节机制；将加快发展可再生能源，促进电力行业减排。

2016年，我国将启动全国碳市场，电力行业必然要纳入碳交易机制。降低电力行业参与碳市的成本。在碳交易试点工作中发现，相当数量的电力行业重点排放单位参加碳交易的积极性不高，主要原因是受电力价格形成机制和电力生产运行调节机制限制，电力企业的减排成本不能按照市场规律进行传递，不能根据机组能效和排放水平优化调节电力生产，电力行业重点排放单位通过参与碳交易实现减排目标的成本较高。新电改政策出台后，电力行业重点排放单位部分减排

成本可以通过市场化的电价传递给电力消费端，并可以根据市场需求调整优化电力生产从而进一步降低减排成本。

新电改有助于全国碳市场形成市场化的碳价。现阶段我国温室气体排放与能源消费密切相关，温室气体减排的源头是实现化石能源消费总量控制和调整以煤为主的能源消费结构，能源生产和消费价格是决定碳价的重要因素。新电改将构建有效竞争的电力市场交易体系，形成市场决定电价的机制，使电力生产和消费价格趋于合理，从而有利于形成合理的市场化碳价。另外，新电改还鼓励按照市场配置资源规律、市场价格、市场竞争规律发展可再生能源、调整以煤为主的能源消费结构，即实现低碳能源发展与碳减排的协同管理，将电力交易市场与碳交易市场连接起来，因此，电力交易市场化也有利于碳交易市场化。

新电改可能加剧CCER项目及其价值的分化。目前，备案的CCER项目中约70%左右是新能源和可再生能源项目。新电改将催生一批可再生能源发电项目，它们是可再生能源CCER项目的策源地，并将产生大量的CCER。因此，新电改可能进一步加剧CCER项目不平衡、项目投融资机会不均以及CCER价值不同质等分化现象。CCER是全国碳市场交易的重要标的物，也是碳交易抵消机制的主要品种。CCER项目和价值发生分化，必然会引起配额价格波动，削弱其调节能源结构和产业结构的功效，减弱碳市场的减排成效。为保证全国碳市场运行效率，主管部门应根据市场供需情况，适当提高可再生能源CCER项目审定和减排量核证标准，控制该类项目数量及其核证减排量。（21世纪经济报道）

## 国内碳市场资讯

### · 中国煤层气 CCER 项目正在崛起

截至 2015 年 5 月 25 日, 煤层气 CCER 项目在中国自愿减排交易信息平台上已公示的有 26 个、3 个备案项目和 1 个已获减排量备案项目, 减排量备案率均高于水电、光伏以及生物质等, 现已公示项目的总减排量 1243.69 万吨, 减排潜力可观。

作为碳市场配额抵消机制—中国核证自愿减排量 (CCER), 因其价格相对碳配额价格较低, 越来越多的受到公众的青睐。这让多数投资者看到了利润的增长点。如广东碳市 2015.3.9 当日的 CCER 交易均价为 10 元/吨, 最高价也只有 19 元/吨, 当月配额均价 22.27 元/吨, 之间价格差率 122.7%, 诱惑不少。对煤层气抽采和煤层气 CCER 项目开发, 将是未来的发展趋势, 巨大的潜在市场不容小觑。

随着我国煤层气开发的加速发展, 企业在煤层气开发时, 同时可对煤层气进行 CCER 项目的开发。在煤层气和全国碳市场潜在的市场背景下, 煤层气企业从单元化业务模式向多元化业务模式转化, 不仅能给企业带来一定的经济效益, 也让企业在优胜劣汰的激烈竞争中有立足之本。我国有着丰富的煤层气资源, 埋深浅于 2000 米的煤层气资源量为 36.81 万亿立方米, 居世界第三, 仅排在俄罗斯、加拿大之后, 可开采量约 10 万亿立方米。(中国煤炭资源网)

## 碳排放权交易试点省市

### · 天津: 天津市碳排放权交易试点纳入企业 2014 年度碳排放履约情况的公告

按照《天津市碳排放权交易管理暂行办法》规定, 天津市 2014 年度碳排放履约工作已于 2015 年 7 月 10 日结束。112 家纳入企业中, 履约企业 111 家, 未履约企业 1 家, 履约率为 99.1%。(天津市发展和改革委员会)

### · 广东: 低碳试点五年 广东今年或启碳排放管理和交易省级立法

广东纳入国家低碳试点进入第五年, 6 月 23 日从省发改委网站获悉, 为发挥绿色低碳引领作用, 积极探索低碳发展体制机制, 继续推进碳排放权交易试点工作, 经省政府同意, 省发改委印发了《2015 年广东国家低碳省试点工作要点》(下称《要点》)。当中亮点频现: 包括探索建立碳排放总量控制和分解机制; 启动碳排放管理和交易省级立法工作; 通过稳妥推进粤深碳交易市场的互联互通, 为国家建设统一碳交易市场探索积累经验等。

虽然国家尚未对二氧化碳排放总量峰值目标向各省进行分解, 但省发改委在《要点》中介绍, 将加快广东省碳排放峰值研究, 合理制定峰值时间表和路线图。此外, 将落实国家碳排放总量控制和强度下降目标任务, 分区域、分行业逐步建立广东省碳排放总量和强度“双控”工作机制, 倒逼经济向低碳转型。拟进行“双控”的还包括能源消费。《要点》透露, 将完善能源消费“双控”和促进可再生能源发展机制; 按照国家统一部署要求, 研究制定全省控制能源消费总量实施方案、煤炭消费总量控制实施方案, 建立相应的责任落实和考核机制。碳排放权管理和交易是低碳试点省建设的重要内容和企业关注的热点。广东省拟加强碳排放管理工作的法治保障。《要点》介绍, 按照市场化、法治化、国际化的方向和要求, 结合广东省碳排放管理和交易工作实践, 将启动碳排放管理和交易省级立法工作, 研究起草《广东省碳排放权管理和交易条例》。

目前, 广东省的碳控排企业涵盖钢铁、火电、石化、水泥四大行业, 未来范围将扩大。《要点》透露, 今年广东省将组织陶瓷、纺织、有色、

## 国内碳市场资讯

塑料、造纸、交通运输、建筑等行业领域的重点企业报告历史碳排放信息，研究制定配额分配方案，按照“成熟一个，纳入一个”的原则，适时扩大碳排放管理和交易范围。

（南方日报）

### • 广东：广东控排企业年度碳履约率 100%

截至今年7月8日，2014年度广东184家控排企业碳排放履约率达100%。广东也在碳交易启动第二年度，首次实现所有控排企业100%履约。至此，广东省2014年度碳排放履约工作完美收官。（南方日报）

### • 广东：广东碳排放配额方案出炉 186家控排企业纳入碳交易管理

广东碳交易2014年度履约收官，所有控排企业首次实现100%履约。随后广东省2015年度碳排放配额分配实施方案随即出炉。7月14日从省发改委公布的方案中获悉，2015年度纳入碳排放管理和交易的企业包括186家控排企业和31家新建项目企业，覆盖电力、钢铁、石化和水泥4个行业。这些企业的排放量约占广东全社会的60%以上。方案显示，2015年控排企业包括省内（深圳市除外）电力、钢铁、石化和水泥4个行业年排放2万吨二氧化碳（或年综合能源消费量1万吨标准煤）及以上的企业，共186家，其中钢铁行业56家，火电64家，石化9家、水泥57家。与2014年度的配额分配方案相比，控排企业减少了7家，新建项目企业增加了13家。而配额总量与上年保持一致，方案显示，2015年度配额总量约4.08亿吨，其中，控排企业配额3.7亿吨，储备配额0.38亿吨，储备配额包括新建项目企业配额和市场调节配额。

碳配额实行部分有偿发放与免费发放相结合是广东碳市场的特色。方

案显示，2015年度电力企业的免费配额比例为95%，钢铁、石化和水泥企业的免费配额比例为97%，2015年7月10日至2015年7月20日，控排企业在配额注册登记系统获得免费配额。配额有偿发放部分（政府组织竞拍的一级市场）以竞价形式发放，控排企业可自主决定是否购买。而新建项目企业须在新建项目竣工验收前购足有偿配额，其可从竞价发放平台购买，也可从市场交易平台（企业间的二级市场）购买。新建项目企业购买足额有偿配额并正式转为控排企业管理后，省发改委通过配额注册登记系统向其发放免费配额。（南方日报）

### • 深圳：634家碳交易管控单位成功履约

7月1日，深圳市634家管控单位顺利完成了2014年度碳排放履约义务，按时足额提交了碳排放配额，完成率约99.69%。华瀚科技有限公司、深圳翔峰容器有限公司两家企业由于未能按时足额提交配额，将面临失信惩罚。

根据《深圳市碳排放权交易管理暂行办法》相关规定，2014年6月，深圳市发改委根据管控单位历年的生产经营情况，将2014年度二氧化碳排放配额进行预先分配。今年3月，管控单位开始委托碳核查机构对碳排放报告进行核查，并在4月底前委托碳核查机构通过碳交易信息系统向主管部门提交2014年度碳排放核查报告。从5月底开始，管控单位根据各自的碳排放情况，完成年度履约程序。一些碳排放超标的企业可以进入深圳市排放权交易所的碳交易系统，购买超出部分的配额。管控单位完成对应量的排放配额后，就可以进入交易所的注册登记簿系统完成最后的履约程序。（深圳商报）

## 国内碳市场资讯

### ·北京：重点排放单位100%履约北京市率先完成2014年度碳排放权交易履约工作

7月1日，北京发改委召开新闻发布会，洪继元副主任介绍了2014年度碳排放交易履约工作情况。

2013年11月28日，北京北京市碳排放权交易市场正式开市交易，碳排放权交易的法规政策体系和交易制度日趋完善，市场运行平稳，交易日趋活跃，全社会节能减碳意识逐步提升。2014年北京市共有543家重点排放单位，这些单位须于2015年6月15日完成2014年度的履约（清算）工作，对未按期完成履约的单位，市发展改革委将下发限期责令整改通知，责令整改期为10个工作日，责令整改期结束后，对未按规定履约的单位依法给予处罚。

在第一个履约期结束时，仍有257家单位未按期履约，责令整改期结束时重点排放单位履约率为97%以上。而截至今年6月15日，北京市仅有14家单位未按期履约，6月30日责令整改期结束时，重点排放单位履约率为100%，没有一家单位受到处罚。成为国内100%率先完成第二年度履约工作的试点。北京市已经建成履约主体明确、规则清晰、监管到位、市场运行规范有序的碳排放权交易市场。

（北京发改委）

### ·上海：碳市场再度100%按期完成履约 碳金融创新产品上线在即

6月30日，上海190家试点企业全部按照经审定的碳排放量完成2014年度配额清缴。

截至今年6月30日，上海碳市场配额累计成交量414.3万吨，国家核证自愿减排量（CCER）累计成交量201万吨，所有品种累计成交量在国内七个试点地区中位居前三，日均成交量较去年同期增加五成，交易参与方数

量增长21%，吸引了包括壳牌（中国）有限公司、爱建信托、中信证券、海通新能源等国内外知名金融机构在内的近50家机构投资者参与到上海碳市场中。

今年是国内各个试点地区首次实行CCER抵消机制，七个试点地区均出台了CCER限制条件。上海的抵消规则限制条件较少，相对较为开放，且规则出台较早，预期明确，因此吸引了不少CCER进入上海市场。在目前全国已签发的四批次共计74个项目中，符合上海市抵消条件的减排量约为140万吨，其中约36%的CCER由上海的试点企业购买，并用于履约清缴。

自4月8日上海环境能源交易所完成首笔国家核证自愿减排量（CCER）交易至今，上海碳市场CCER累计交易量超过200万吨，在全国七个碳市场中位居首位。随着CCER交易及履约作用的扩大，CCER在碳市场中的影响作用将持续扩大。

2015年5月，上海环境能源交易所发布了《协助办理CCER质押业务的规则》，并协助完成了两笔CCER质押贷款。6月，上海环境能源交易所发布了《上海环境能源交易所借碳交易业务细则（试行）》，并启动了掉期交易等中远期交易产品设计开发，将进一步增强交易多元化服务功能，逐步深化市场化机制探索。

（上海发展改革委）

### ·湖北：海峡两岸首笔自愿碳交易在湖北碳交易中心签约

海峡两岸在应对气候变化领域的交流与合作有了新的突破。6月15日，海峡两岸首笔自愿碳交易签约仪式在湖北碳排放权交易中心举行。签约仪式上，台湾石门山绿资本公司庄升勋总监与武汉鑫博茗科技发展有限公司胡晓利董事长，签署了自愿碳交易购买协议，由武汉鑫博茗科技购买台湾

## 国内碳市场资讯

石门山绿资本公司自愿减碳量 8888 吨。此前，湖北碳交易中心协同武汉大学能源与环境研究中心、湖北经济学院碳排放权交易湖北协同创新中心，与台湾工商机构、团体、科研院所多次开展研讨交流活动，积极推动了海峡两岸在碳交易领域的多层次合作。（荆楚网）

### ·湖北：碳市场获准引入合格境外投资者

6月15日从湖北碳排放权交易中心获悉，国家外汇管理局正式批复同意合格境外投资者参与湖北碳市场。这意味着合格境外投资者均可以外汇或跨境人民币参与湖北碳排放权交易。湖北省发改委气候处处长田启表示，合格境外投资者普遍有欧盟碳市场的实际操作经验，具有较为先进的碳资产管理及丰富的碳市场交易知识与积累。引进境外投资者，将为控排企业应对碳排放管控压力、实现节能减碳目标提供更多更专业的服务，对湖北碳市场乃至即将建设的全国统一碳市场具有深远意义。同时，境外投资者直接参与碳交易，将进一步促进市场投资者多元化，有利于增强碳市场流动性，有利于碳市场发现和释放碳价格信号，引导企业积极节能减碳。（新华网）

## 其他省市

### ·台湾：拟年底前公布减碳目标

欧盟办事处及其 16 个会员国驻台办事处代表 6 月 4 日联名投书呼吁台湾提出具体减碳作为，台湾环保署长魏国彦指出，力拼在今个“立法院”会期通过温室气体减量及管理法，预计年底前就能有明确减碳数据。欧盟办事处 4 日在脸书上贴出文章，由欧盟办事处处长庞维德及 16 个会员国驻台办事处代表们联名投书台湾中英文媒体，指出台湾重视气候变迁问题，

## 排污权交易资讯

但人均碳排放量仍高居全球第 20 名，呼吁台湾在年底的巴黎气候变迁会议提出具体减碳目标，提出严格并且有法律效益的温减目标。

环保署长魏国彦表示，“温室气体减量及管理法”日前已完成一读、跨出委员会，目前正在进行朝野协商，希望力拼今个会期通过，不仅让各政府部门、产业有法治基础可循，也能让台湾避免因高碳排放被国际制裁。对于碳排放量控管，魏国彦说，目前都只有行政措施，必须等温室气体减量及管理法通过后，才能针对排放源订定效能标准、排放强度，进而订出奖惩机制。台湾中央研究院院士李远哲说，地球人口数在 20 世纪初是 15 亿，到 20 世纪结束成长到 60 亿，如今有 72 亿人口，有限的地球显然已超载，环境破坏严重，他希望到 2015 年底前台湾民众与地球人类能全面做到减碳排放，避免到本世纪末地球温度上升 4、5 度，这会让人类难以存活，最好能努力控制到上升摄氏 2 度以内，这需要全球化的组织与协议一起来做。（香港中通社）

## 四、排污权交易资讯

### ·环境保护税法征求意见：超标排污可加倍征税

据国务院法制办公室网站消息，国务院法制办 6 月 10 日将财政部、税务总局、环境保护部起草的《中华人民共和国环境保护税法（征求意见稿）》公布。征求意见稿规定，对超标、超总量排放污染物的，加倍征收环保税。对依照环境保护税法规定征收环保税的，不再征收排污费。

根据征求意见稿，环保税的征税对象分为大气污染物、水污染物、固体废物和噪声等 4 类，具体税目按照税目税额表的规定执行。对大气污染物、水污染物的征收范围，按每一排放口的污染物种类数以污染当量数从

## 排污权交易资讯

大到小的顺序，最多不超过3项（重金属污染物为5项）。省级人民政府可以根据本地区污染物减排的特殊需要，增加同一排放口征收环保税的应税污染物种类数。

征求意见稿提出，环境保护税应纳税额按照下列方法计算：（一）应税大气污染物的应纳税额为污染当量数乘以具体适用税额；（二）应税水污染物的应纳税额为污染当量数乘以具体适用税额；（三）应税固体废物的应纳税额为固体废物排放量乘以具体适用税额；（四）应税建筑施工噪声的应纳税额为施工单位承建的建筑面积乘以具体适用税额；工业噪声的应纳税额为超过国家规定标准的分贝数对应的具体适用税额。

具有以下排放应税大气污染物和水污染物情形的，加倍征收环境保护税：（一）污染物排放浓度值高于国家或者地方规定的污染物排放标准的，或者污染物排放量高于规定的排放总量指标的，按照当地适用税额标准的2倍计征；（二）污染物排放浓度值高于国家或者地方规定的污染物排放标准，同时污染物排放量高于规定的排放总量指标的，按照当地适用税额标准的3倍计征。

关于税收优惠，征求意见稿规定，对农业生产（不包括规模化养殖）排放的应税污染物，机动车、铁路机车、非道路移动机械、船舶和航空器等流动污染源排放的应税污染物，城镇污水处理厂、城镇生活垃圾处理场向环境排放污染物不超过国家规定排放标准的，免征环保税。纳税人排放应税大气污染物和水污染物低于排放标准50%以上且未超过污染物排放总量控制指标的，省级人民政府可决定在一定期限内减半征收环保税。（人民网）

### • 多地排污权交易提速 千亿市场亟待开拓

各地推进排污权交易出现加速迹象。今年以来已有甘肃、重庆、吉林等地政府出台相关文件，推动排污权交易。

业内人士指出，随着排污权有偿交易工作提上日程，第三方污染治理模式可能大规模兴起，千亿规模市场亟待开拓。

日前，河北省政府办公厅印发《关于进一步推进排污权有偿使用和交易试点工作的实施意见》，提出今年7月1日前完成钢铁、水泥、电力、玻璃4个重点行业现有排污单位的排污权初次核定。到年底前，这四个行业现有排污单位实行排污权有偿使用，完成所有行业现有排污单位的排污权初次核定。

河北省明确，2016年底前，所有行业现有排污单位全面推行排污权有偿使用。2017年底前，完成排污权有偿使用和交易试点，全省基本建立排污权有偿使用和交易制度体系。

河北是全国最早探索排污权交易的省份。2014年起，河北省在钢铁、水泥、电力、玻璃、化工五个行业推行排污权有偿使用，并安装IC卡总量监控设备，对企业排放浓度、排放总量进行全方位、全天候过程监控，企业剩余排污量可以进行排污权交易。

同时，河北省还出台了排污权抵押贷款管理办法，依照该办法，偷排超排企业禁办排污权抵押贷款。

统计数据显示，目前，河北省排污权出让金收入已达1.29亿元，其中省级收入近3000万元。

推动排污权有偿使用的地区不仅只有河北，今年以来甘肃、重庆、吉林等地政府也都出台了文件，推动排污权交易。

甘肃省政府办公厅年初印发的《关于开展排污权有偿使用和交易前期工作及试点工作的指导意见》明确提出，在全省范围内逐步开展排污权

## 排污权交易资讯

有偿使用和交易试点，到2017年年底前，将基本形成排污权有偿使用和交易市场体系。

吉林省政府下发的《开展排污权有偿使用和交易试点工作的实施意见》确定，在2015年年底前，建立省、市、县三级污染物总量控制目标体系。2016年年底前，将完成试点指标基准价格的确定工作。

有关部门正在筹备建设全国统一的排污权交易管理平台，跟踪、服务于各地试点工作。此外，将推进跨省级排污权交易，充分利用各地环境容量差异，优化环境资源配置。

排污权交易则是指在控制污染物排放总量的前提下，某企业可以将少于额定的污染排放指标，通过交易所卖给缺少排放指标的排污企业，从而直接获得经济效益。

第三方污染治理模式可能由此大规模兴起。中国城市建设研究院总工程师徐海云认为，第三方污染治理的模式是政府用法律制度将环境使用这一经济权利与市场交易机制相结合，以控制环境污染的一种较为有效的手段。

渤海证券报告称，目前，我国污染治理设施的社会化运营程度仍旧较低，未来发展空间巨大。根据测算，仅工业领域，若将第三方运营比例从当前的5%左右提高至30%，则第三方治理市场年需求规模将超过1000亿元。可以预见，未来第三方运营市场的集中度将会向龙头公司集中。（中国证券网）

### • 排污权成新资产，可抵押租赁

排污权正从“沉睡的资产”变成“流动的资本”。日前，福建省首笔排污权抵押贷款从民生银行石狮支行顺利发放，石狮市龙祥制革有限公司负责人介绍，泉州市环保局为公司出具排污权核定数量，结合海峡股权交

易中心排污权交易行情，企业申请贷款后仅过了一周，就收到了期限1年、年利率为6.63%的200万元排污权抵押贷款，解了燃眉之急。

首笔排污权抵押贷款发放后，已有20多家企业向当地环保部门申请核定排污权。“排污权指标这个无形资产可以抵押贷款或租赁，对企业的吸引力很大。有了利益驱动后，企业将从‘要我减排’转变为‘我要减排’。”

去年9月，福建省启动排污权交易，企业排污告别“免费时代”，想排污得先花钱买“排污指标”。

为进一步激活排污权交易市场，今年4月底，福建省环保厅、中国人民银行福州中心支行联合下发《福建省排污权抵押贷款管理办法（试行）》，明确规定企业以有偿取得的排污权作为抵押物，可向金融机构申请贷款。排污权将不再“沉睡”，成为企业的一项固定资产，并为企业新增一条融资渠道。

“这一创新举措使排污权指标的金融属性得到充分发挥，在当前企业资金需求趋紧的背景下，无疑是雪中送炭。”福建省排污权储备和管理技术中心有关负责人介绍，推广排污权抵押贷款可盘活巨量资金，为企业转型升级注入“活水”。

不过，一旦企业偷排超排，将无法申请抵押贷款。《办法》对存在“上一年借款人污染物排放量超过排污许可证规定的排放指标的”“借款人近三年内曾造成重大、特大环境污染事故或事件，或近一年内曾发生偷排、超标排放等环境违法事件的”等四类情况的借款人进行了严格限制。

企业可交易排污指标闲置期间还可选择出租，换取一定收入。今年6月，福建省环保厅、海峡股权交易中心联合出台《福建省排污权租赁管理办法（试行）》，根据新规，排污单位存在突发性事故、污染治理设施不

## 排污权交易资讯

稳定或在未扩大生产能力的情况下，因生产波动，可能导致全年污染物排放总量超标的，可申请租赁排污权。租赁时长为一年，承租的排污权不得转租、托管等。

截至6月底，福建省已有100多家企业达成排污权交易253笔，全省累计总成交额达4372万元。其中的一些创新做法在全国独树一帜，得到环保部的肯定、批示：“福建省排污权交易工作具有创新性，值得研究借鉴。”（新华网）

### • 青岛企业将可交易排污权 超标排放可被遥控停产

作为山东省首个排污权试点城市，胶州的这套环保物联网在线监控及排污权云计算交易平台将在7月完成进行验收，而首批134家排污单位或将在今年年底正式进行排污权交易。

6月25日，青岛市环保世纪行组委会一行来到了胶州智慧大厦，山东省首个排污权云计算交易大厅就在这里，这里有一台总量控制一体机，通过这个总量控制一体机可以动态在线监控检测点的废水、废气排放情况，排污企业的排放要符合环保部门配发的排污量，超出部分必须通过交易平台购买，否则系统将对企业自动关停。总量控制一体机上还有个开关按钮，只要关闭了这个系统，企业就只能停产，而这个按钮在智慧大厦里就可以控制，这样“黑白厂”和“开关厂”问题得到根治。目前已有39家企业试点运行。

首批选择134家排污单位开展主要污染物初始排污权申报与核定工作，对36家废水排放单位安装流量计和数采仪，准确计量排污情况，为正式开展交易做好技术准备。（信网）

## 天津排放权交易所动态

### • 珠海争取年底前开展排污权交易

6月11日，珠海市召开生态文明建设工作会议。会议既是珠海全市的第一次生态文明建设考核评议会，又是创建全国生态文明示范市的总动员会。会上，珠海市政府还与广东省产权交易集团签订环境资源市场化创新战略合作协议，正式迈出了探索开展排污权交易工作的第一步。根据战略合作协议，珠海市将与广东省产权交易集团就排污权有偿使用和交易试点开展一系列的课题研究，落实排污权试点各项工作制度，为今年年底前正式开展排污权交易打下基础。（南方日报）

### • 成都淘汰黄标车和老旧车4万余辆 推进排污权有偿使用

2014年2月，成都市委十二届三次全会确定了成都全面深化改革的“路线图”，“加快生态文明制度改革”也被确定为2014年成都市深化改革重点工作。对雾霾“贡献”不小的机动车，今年1月1日起，全面实行简易工况法和加载减速法检测，截至6月底，核发环保标志110万余张。同时，淘汰黄标车27825辆，淘汰老旧车17473辆，共计45298辆。

成都已启动初始排污权核定工作，推进排污权有偿使用和交易试点，完善初始排污权分配机制，逐步把主要污染物排放权纳入交易品种范围。预计今年下半年，成都将参考“跨界断面水质超标资金扣缴制度”，开始对2013年首批完成整治的30条黑臭河渠执行类似的扣缴制度，而且标准将更严格。（成都商报）

## 五、天津排放权交易所动态

### • 天津市碳排放权交易市场运行情况

天津市碳市场2014年配额（TJEA14）自2014年7月28日开始上市交易至2015年7月10日，共234个交易日，成交975,933吨，成交金

## 天津排放权交易所动态

额 13,999,171.35 元。其中，线上交易 44,800 吨，成交金额 1,035,704.80 元，成交均价 23.12 元/吨，最高成交价 35.80 元/吨，最低成交价 11.20 元/吨；协议交易 931,133 吨，成交金额 12,963,466.55 元，成交均价 13.92 元/吨，最高成交价 17.00 元/吨，最低成交价 11.80 元/吨。截至 2015 年 7 月 10 日，纳入试点企业中已有 84 家完成交易系统开户。

### 履约期间 CCER 交易情况

2015年6月30日，天津荣程联合钢铁集团有限公司通过交易所购买了 115,000 吨 CCER 用于完成 2014 年天津碳市场履约，卖方为上海宝碳新能源环保科技有限公司。成交的 CCER 减排量来自于中广核大悟五岳山风电场工程项目。7月8日，液化空气永利（天津）有限公司向太铭碳资产管理有限公司购买了 16,216 吨 CCER 用于抵扣配额完成履约。

### • 天津碳市场工作进展

为做好 2014 年度碳排放权交易市场纳入试点企业履约工作，交易所积极与纳入企业沟通，通过为企业解答履约过程中遇到的问题、指导纳入企业进行履约操作等方式推进履约工作进展。天津市发改委多次召集交易所、低碳中心等单位召开配额分配和履约专项会议。针对 2015 年配额发放等重点问题进行讨论和协调；针对天丰钢铁购买 CCER 用于配额抵扣进行专题研究。对部分履约困难企业，交易所在发改委的指导下进行了专项帮扶，确保相关企业于 7 月 10 日完成履约。7 月 11 日，交易所多个业务部门配合，按照交易过程进行严格测试验证，完成了新品种上市前的系统、数据等各项准备工作。天津市履约企业结转的 2014 年度配额指标(TJEA15)已于 2015 年 7 月 13 日顺利上市交易，这标志着 2015 年配额上市交易顺利完成，为天

津碳市场交易正常运行提供了的坚实基础条件和系统支撑。

7 月 17 日天津市发改委组织相关单位召开会议，研究 2015 年天津市配额发放。总体要求 2015 年配额发放需要适度从紧，进一步透明化配额发放制度，杜绝双重标准。

### • 天津大无缝钢管集团生活区绿色改造项目进展

2015 年 4 月经天津燃气公用股份集团推荐，交易所设计方案对企业的五台燃煤锅炉进行改造。交易所联合大无缝钢管集团、生活区所在的无瑕街道及燃气集团等单位共同协商，针对取消燃煤锅炉、民用生活区没有替代热源供暖的局面，形成了 28 万平米民居生活区和 15 万平米公共建筑的绿色节能改造方案。改造主要集中在采用燃气热泵分布式供暖、加装楼体保温层、楼顶防水加固、小区封闭管理、绿化改造等方面。

本次改造由交易所主导、燃气集团出资、大无缝钢管集团和当地政府给予补助的能源托管管理模式，是交易所节能产业链前移的一种新的尝试。现阶段交易所设计的改造整体方案已经完成，各方面都在积极主动推动项目的进展，力争在今年供暖期前改造完成。

### • 合同能源管理项目开发进展

2015 年 7 月，交易所对中国石油天然气集团公司广西石化公司和四川石化公司等单位进行调研，针对广西石化公司的氢气回收利用节能项目和四川石化公司乙二醇装置低温水系统节能项目，交易所会同会员单位探索以合同能源管理项目开发模式尽快投入改造运行。近期交易所将安排多家节能服务公司进驻现场，设计服务合作模式，开展可研工作。

### 六、重要数据

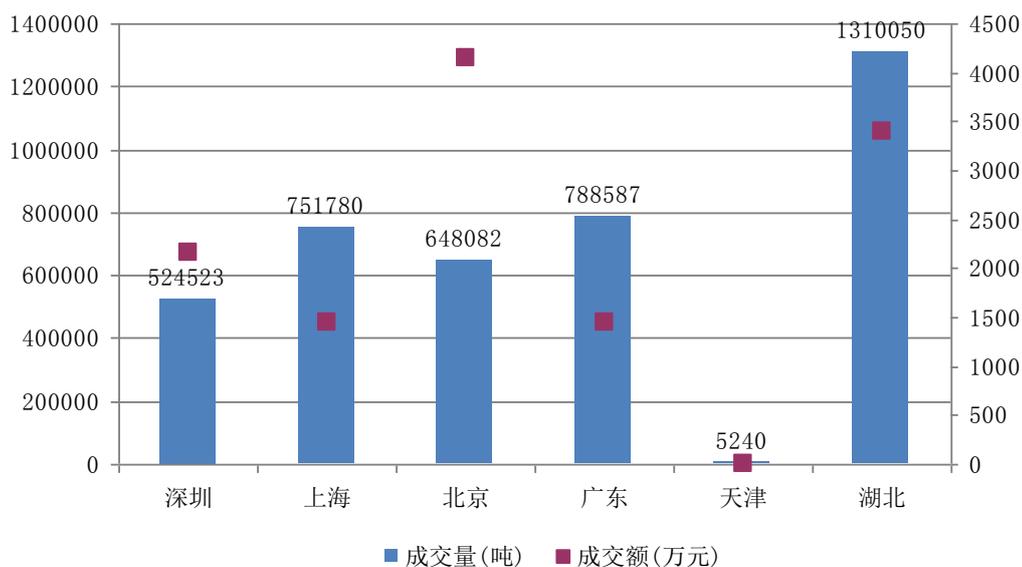


图1 2015.5、6月碳交易试点线上成交额和成交量

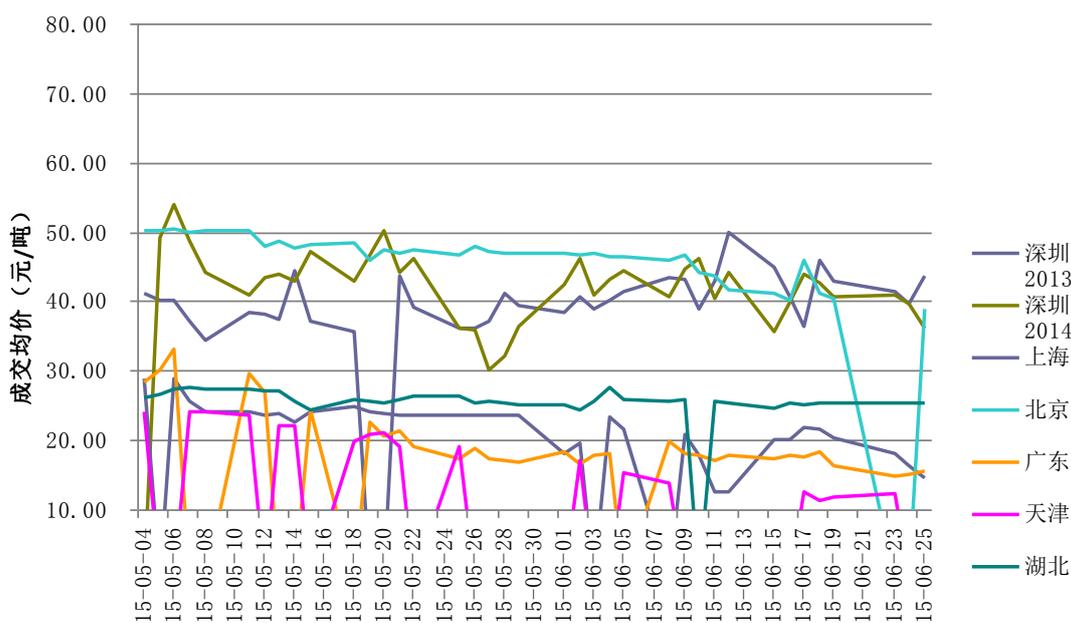


图2 2015.5、6月碳交易试点线上交易碳价走势图

地区	协议交易		拍 卖	
	成交量(吨)	成交额(万元)	成交(吨)	成交额(万元)
深圳	536520	1791.6004		
上海	364333	725.8349		
北京	758451	3949.5590		
广东	742841	1238.73	314643	1258.572

表1 碳交易试点地区2015.5、6月协议交易、拍卖成交情况

[www.chinatcx.com.cn](http://www.chinatcx.com.cn)

## 联系我们

总部 Headquarters

地址 Add: 天津经济技术开发区第三大街51号W3-A-2 邮编: 300457

W3-A-2, 51 Third Ave., TEDA, Tianjin. 300457, P. R. C.

电话 Tel: +86-22-66370691 66224928

传真 Fax: +86-22-66370691 66224916

邮箱 E-mail: [tcx@mailtcx.com](mailto:tcx@mailtcx.com)

北京联络处 Beijing Office

地址 Add: 北京西城区金融大街1号A1001 邮编: 100037

A1001, 1 Financial St., Xicheng District, Beijing, 100037, P. R. C.

电话 Tel: +86-10-66553861

邮箱 E-mail: [tcxbj@mailtcx.com](mailto:tcxbj@mailtcx.com)